



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WPS.1.862.12.2012-WD/JZ

Bydgoszcz, dnia 20 listopada 2012 r.

Pan Artur Żychski
Dyrektor Powiatowego Urzędu
Pracy w Sępólnie Krajeńskim
ul. Kościuszki 11
89-400 Sępólno Krajeńskie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art.10 ust. 1 oraz art.111 i art.112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz.415 z późn. zm.) w dniach od 6 października 2012 r. do dnia 16 października 2012 r. przeprowadzono kontrolę problemową w Powiatowym Urzędzie Pracy w Sępólnie Krajeńskim, ul. T. Kościuszki 11, 89-400 Sępólno Krajeńskie.

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Polityki Społecznej, Oddział Rynku Pracy w Kujawsko-Pomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Bydgoszczy w składzie: Waldemar Doliński – inspektor - przewodniczący zespołu kontrolnego, Jarosław Ziętek – ekspert, na podstawie upoważnień nr 592/12 i 593/12 z dnia 8 października 2012r.wydanych przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy.

Kontrolę przeprowadzono w zakresie ustalenia stanu faktycznego, udokumentowania i oceny działalności podmiotu kontrolowanego w zakresie kierowania osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Sępólnie Krajeńskim w 2011r. na staże, szkolenia, prace interwencyjne, roboty publiczne, refundacji kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy, oraz przyznawania środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej.

Okres objęty kontrolą - od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2011 r.

Ustaień kontroli dokonano w oparciu o analizę przedstawionych danych statystycznych i dokumentów, oględzin pomieszczeń oraz wyjaśnień udzielonych przez Pana Artura Żychskiego - Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Sępólnie Krajeńskim.

Zagadnienia organizacyjne:

Kierownictwo w okresie objętym kontrolą stanowi: Artur Żychski - Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Sępólnie Krajeńskim oraz Pan Piotr Bukolt – Zastępca Dyrektora Urzędu, który nadzoruje działanie Centrum Aktywizacji Zawodowej w tym dział instrumentów rynku pracy. Organizację Urzędu w okresie objętym kontrolą określał Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Sępólnie Krajeńskim zatwierdzony Uchwałą Nr 5/9/2011 Zarządu Powiatu w Sępólnie Krajeńskim z dnia 9 lutego 2011 roku. Starosta Sępoleński pełnomocnictwem z dnia 1 czerwca 2004 roku upoważnił Dyrektora i Z-cę Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Sępólnie Krajeńskim do podpisywania w jego imieniu decyzji, umów oraz innych dokumentów w zakresie zadań samorządu powiatu. Na podstawie sprawozdania o rynku pracy MPiPS-01 ustalono, że liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych na terenie powiatu, według stanu na 31 grudnia 2011 r. wynosiła 3603 osoby. W Urzędzie zarejestrowanych było 745 osób z prawem do zasiłku i 2858 osób bez prawa do zasiłku. Stopa bezrobocia na koniec grudnia 2011 roku wynosiła 25,50%.

Liczbę bezrobotnych osób korzystających z poszczególnych form pomocy ustalono na podstawie informacji Dyrektora na temat otrzymanych i pozyskanych środków z Funduszu Pracy, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na realizację programów rynku pracy (akta kontroli). Natomiast sposób wydatkowania środków z Funduszu Pracy na kontrolowane formy aktywizacji zawodowej bezrobotnych oraz limity środków przeznaczone na realizację poszczególnych form ustalono na podstawie przedłożonego planu wydatków Funduszu Pracy na finansowanie aktywnych programów rynku pracy na dzień 27.12.2011r. (akta kontroli). Na podstawie przedłożonej dokumentacji zespół kontrolny stwierdza, że PUP w Sępólnie Krajeńskim wykazał się celowością i gospodarnością w wydatkowaniu środków przyznanych z Funduszu Pracy, które w 2011 roku wynosiły 3.624.100,00zł.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowaną działalność ocenia się pozytywnie na podstawie następujących ustaleń:

W toku kontroli badano 5% dokumentacji za rok 2011 w zakresie staży, szkoleń, prac interwencyjnych, robót publicznych oraz wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy.

Ustalenie stanu faktycznego w zakresie stosowania przez Powiatowy Urząd Pracy w Sępólnie Krajeńskim usług i instrumentów rynku pracy.

W wyniku Kontroli stwierdzono, że zgodnie z podziałem wydatków Funduszu Pracy, zatwierdzonym przez Starostę Sępoleńskiego na dzień 27.12.2011r. PUP w Sępólnie Krajeńskim na staże dla bezrobotnych przeznaczył bez środków EFS kwotę 320.654,05 zł, co stanowi 8,85% kwoty przyznanego FP. Starosta skierował do odbycia stażu 84 osoby, w celu nabycia przez nich praktycznych umiejętności do wykonywania prac, poprzez realizację

zadań w miejscu pracy bez nawiązywania stosunku pracy z pracodawcą. Z uwagi na finansowanie ze środków Funduszu Pracy kontrolą objęto procedurę organizowania miejsc staży, tj. w szczególności akta osób skierowanych do odbycia stażu, dokumentację wnioskodawców – organizatorów staży oraz dane statystyczne w zakresie świadczonej pomocy. Kontroli poddano 5 losowo wybranych teczek, które zawierały umowy Starosty Sępoleńskiego z pracodawcami będącymi organizatorami stażów dla bezrobotnych zarejestrowanych w PUP w Sępólnie Krajeńskim. Analiza dokumentacji związanej z organizacją staży wykazała, że Powiatowy Urząd Pracy w Sępólnie Krajeńskim przestrzegał zasad określonych w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz w przepisach wykonawczych do cyt. ustawy. Umowy zawarte z Organizatorami stażu zawierały wszystkie elementy, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 sierpnia 2009r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych. W skontrolowanych dokumentach nie stwierdzono przypadków skierowania na staż osoby nie spełniającej kryteriów zawartych w art. 49 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Wydane decyzje były prawidłowe. Zespół kontrolny zbadał zasadność zastosowania wybranej formy aktywizacji bezrobotnych oraz efektywność zatrudnieniową otrzymaną po zakończeniu odbywania stażu, która wynosi 67,86%. (po odbyciu stażu zatrudnienie znalazło 57 bezrobotnych). W oparciu o skontrolowaną dokumentację organizatorów staży, analizę akt bezrobotnych, sporządzone materiały i zestawienia nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na organizowanie staży w 2011r. Zespół kontrolny nie wnosi również zastrzeżeń do sposobu kierowania osób bezrobotnych na staż przez Powiatowy Urząd Pracy w Sępólnie Krajeńskim, a ustaloną efektywność zatrudnieniową po ukończeniu przez osoby bezrobotne stażu uznaje się za zadowalającą.

W wyniku Kontroli stwierdzono, że zgodnie z podziałem wydatków Funduszu Pracy, zatwierdzonym przez Starostę Sępoleńskiego na dzień 27.12.2011r. kwota jednorazowych środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej to 351.268,69 zł., co stanowi 9,69% kwoty przyznanego FP. Kontroli poddano losowo wybrane teczki zawierające umowę Starosty Sępoleńskiego z podmiotami, które otrzymały pomoc w postaci jednorazowych środków z Funduszu Pracy na rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej. Analiza dokumentacji związanej z przyznawaniem jednorazowo środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej wykazała, że Powiatowy Urząd Pracy w Sępólnie Krajeńskim przestrzegał zasad określonych w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz w przepisach wykonawczych do cyt. ustawy. Umowy zawarte z osobami bezrobotnymi, którym przyznano pomoc w formie jednorazowych środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej zawierały informacje i zobowiązania stron, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 lipca 2011r. w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej (obowiązywało od dnia 1 sierpnia 2011r.) , jak również poprzedzającym powyższe rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 kwietnia 2009 r. w sprawie dokonywania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej (utraciło moc 31 lipca 2011r.) W zakresie przyznawania jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej sprawdzeniu poddano 2 teczki osób bezrobotnych zarejestrowanych w PUP w Sępólnie Krajeńskim (spośród 23 teczek osób bezrobotnych, które uzyskały jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej). Do zawarcia umów w analizowanych sprawach dochodziło po sprawdzeniu, że osoby ubiegające się o dofinansowanie na podjęcie działalności gospodarczej spełniały wymogi z § 6 ust.2 pkt 1 – 6 przywołanego rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki

Spolecznej. Umowy zawierane były w formie pisemnej i zawierały w szczególności zobowiązania bezrobotnego do wydatkowania w okresie od dnia zawarcia umowy do 30 dnia od podjęcia działalności gospodarczej zgodnie z przeznaczeniem środków otrzymanych przez bezrobotnego, udokumentowania i rozliczenia otrzymanych środków w terminie do dwóch miesięcy od dnia podjęcia działalności gospodarczej oraz zwrotu w ciągu 30 dni od dnia otrzymania wezwania starosty, przyznanych środków wraz z odsetkami ustawowymi naliczonymi od dnia ich uzyskania w przypadkach określonych przez § 8 ust.2 pkt 4 lit. a do e rozporządzenia. Skontrolowane umowy za okres objęty kontrolą nie budzą zastrzeżeń. Z uwagi na finansowanie ze środków Funduszu Pracy kontrolą objęto procedurę monitorowania przez powiatowy urząd pracy wydanych środków. Zespół kontrolny procedurę tą ocenia za prawidłową, a efektywność zastosowanej formy, liczoną po upływie 12 miesięcy od rozpoczęcia działalności gospodarczej za zadowalającą. Wszystkie osoby, które rozpoczęły prowadzenie działalności gospodarczej w 2011 r. do chwili kontroli nadal ją prowadziły.

W wyniku Kontroli stwierdzono, że zgodnie z podziałem wydatków Funduszu Pracy zatwierdzonym przez Starostę Sępoleńskiego na dzień 27.12.2011r. na refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego przeznaczono kwotę 51.992zł. (3 umowy), co stanowi 1,43% kwoty przyznanego FP. Kontroli poddano losowo wybraną teczkę zawierającą umowę Starosty Sępoleńskiego z pracodawcą, który otrzymał refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy. Analiza dokumentacji związanej z przyznawaniem wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy wykazała, że Powiatowy Urząd Pracy w Sępólnie Krajeńskim przestrzegał zasad określonych w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz w przepisach wykonawczych do cyt. ustawy. Umowa zawarta z pracodawcą w sprawie wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy zawierała informacje i zobowiązania stron, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 lipca 2011r. w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej (obowiązywało od dnia 1 sierpnia 2011 r.), jak również poprzedzającym powyższe rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 kwietnia 2009 r. w sprawie dokonywania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej (utraciło moc 31 lipca 2011 r.) Przyznano _____

_____ refundację w kwocie 16.000 zł, ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy na podstawie umowy Nr 3/ 2011 z dnia 19.07.2011r. zawartej między Starostą Sępoleńskim, a _____ Na stanowisko magazyniera-sprzedawcy skierowano bezrobotnego _____, z którym zawarto umowę o pracę na czas określony od dnia 01.08.2011r. do 01.08.2013r. Zespół kontrolny nie wnosi zastrzeżeń do sposobu przyznawania refundacji na wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy i procedury jej monitoringu przez Powiatowy Urząd Pracy w Sępólnie Krajeńskim. Obecnie wszystkie stanowiska pracy utworzone w 2011r. nadal istnieją, z uwagi na zobowiązanie pracodawcy otrzymującego powyższą pomoc do utrzymania miejsca pracy przez okres 24 miesięcy.

W wyniku Kontroli stwierdzono, że zgodnie z podziałem wydatków Funduszu Pracy zatwierdzonym przez Starostę Sępoleńskiego na dzień 27.12.2011r. kwota przeznaczona na prace interwencyjne to 227.334,63zł., co stanowi 6,27% środków przyznaných z FP. Kontroli poddano losowo wybrane te czki bezrobotnych, którzy zostali zatrudnieni w ramach prac

interwencyjnych. Analiza dokumentacji związanej z organizowaniem prac interwencyjnych wykazała, że Powiatowy Urząd Pracy w Sępólnie Krajeńskim przestrzegał zasad określonych w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz w przepisach wykonawczych do cyt. ustawy. Umowy zawarte z pracodawcami w sprawie organizacji prac interwencyjnych zawierały informacje i zobowiązania stron, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 stycznia 2009 r. w sprawie organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne. W zakresie kierowania osób bezrobotnych do prac interwencyjnych kontroli poddano 3 teczki osób bezrobotnych zarejestrowanych w PUP w Sępólnie Krajeńskim (spośród 46 umów dotyczących 86 osób bezrobotnych). Zespół kontrolujący nie wnosi zastrzeżeń do efektywności zatrudnieniowej bezrobotnych po ukończeniu prac interwencyjnych, która wynosiła 84,21%. (w 2011 r. prace interwencyjne ukończyło 76 osób, z czego 64 podjęły zatrudnienie).

W wyniku Kontroli stwierdzono, że zgodnie z podziałem wydatków Funduszu Pracy zatwierdzonym przez Starostę Sępoleńskiego na dzień 27.12.2011r. Kwota przeznaczona na roboty publiczne to 752.646,03zł., co stanowi 20,76% środków przyznanych z FP. Kontroli poddano losowo wybrane teczki bezrobotnych, którzy zostali zatrudnieni w ramach robót publicznych. Analiza dokumentacji związanej z organizowaniem robót publicznych wykazała, że Powiatowy Urząd Pracy w Sępólnie Krajeńskim przestrzegał zasad określonych w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz w przepisach wykonawczych do cyt. ustawy. Umowy zawarte z pracodawcami w sprawie organizacji robót publicznych zawierały informacje i zobowiązania stron, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 stycznia 2009 r. w sprawie organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne. W zakresie kierowania osób bezrobotnych do robót publicznych zbadano 6 teczek osób bezrobotnych zarejestrowanych w PUP w Sępólnie Krajeńskim (spośród 44 umów dotyczących 155 osób bezrobotnych). Zespół kontrolny nie wnosi zastrzeżeń do sposobu kierowania osób bezrobotnych przez Powiatowy Urząd Pracy w Sępólnie Krajeńskim na roboty publiczne, a ustaloną efektywność zatrudnieniową na poziomie 60,66% uznaje za zadowalającą.

W wyniku Kontroli stwierdzono, że zgodnie z podziałem wydatków Funduszu Pracy zatwierdzonym przez Starostę Sępoleńskiego na dzień 27.12.2011r. kwota przeznaczona na finansowanie szkoleń to 107.472,07zł., co stanowi 2,96% środków przyznanych z FP. Analiza dokumentacji związanej z kierowaniem osób bezrobotnych na szkolenia wykazała, że Powiatowy Urząd Pracy w Sępólnie Krajeńskim przestrzegał zasad określonych w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz w przepisach wykonawczych do cyt. ustawy. Umowy zawarte z organizatorami szkoleń zawierały informacje i zobowiązania stron, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 września 2010 r. w sprawie standardów i warunków prowadzenia usług rynku pracy. W zakresie realizacji szkoleń kontroli poddano 2 teczki osób bezrobotnych zarejestrowanych w PUP w Sępólnie Krajeńskim korzystających ze szkolenia grupowego (w 2011 r. PUP w Sępólnie Krajeńskim zrealizował cztery szkolenie grupowe – klub pracy oraz 24 szkolenia indywidualne). Treść kontrolowanych umów odpowiada wymogom § 75 ust 1 cytowanego rozporządzenia. Załączony do umowy program szkolenia odpowiada swym zakresem § 75 ust 3 rozporządzenia w sprawie standardów i warunków prowadzenia usług rynku pracy. Urząd na bieżąco monitoruje przebieg szkoleń poprzez wizytację szkoleń prowadzonych przez instytucję szkoleniową, analizę wyników ankiet

uczestników szkoleń oraz analizę dokumentacji szkolenia. Efektywność zatrudnieniowa po ukończeniu szkolenia wynosiła 86,6%, którą należy uznać za zadowalającą.

W wyniku kontroli stwierdzono, że zgodnie z podziałem wydatków Funduszu Pracy zatwierdzonym przez Starostę Sępoleńskiego na dzień 27.12.2011r. Kwota przeznaczona na finansowanie kosztów studiów podyplomowych to 10.278,90zł., co stanowi 0,28% (3 umowy) środków przyznanych z FP. Zgodnie z zasadami finansowania kosztów studiów podyplomowych zatwierdzonych przez Powiatową Radę Zatrudnienia w dniu 28.09.2009r. w Sępólnie Krajeńskim (akta kontroli), Starosta może sfinansować koszt studiów podyplomowych osobie bezrobotnej, zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy, jeżeli uzasadni ona celowość sfinansowania kosztów wskazanych studiów podyplomowych. Uzasadnienie stanowi oświadczenie przyszłego pracodawcy o zamiarze zatrudnienia przez okres 6 miesięcy lub podjęcie działalności gospodarczej przez wnioskodawcę. Kontroli poddano teczkę bezrobotnej, której zrefundowano studia podyplomowe. W aktach administracyjnych znajduje się oświadczenie o zamiarze podjęcia przez wnioskodawczynię działalności gospodarczej. Zespół kontrolujący stwierdza, że refundację przyznano zgodnie z zasadami obowiązującymi w PUP w Sępólnie Krajeńskim.

Zespół kontrolujący wskazuje się następujące nieprawidłowości w zakresie realizacji zadań, usług i instrumentów rynku pracy:

W planie finansowym wydatków Funduszu Pracy na finansowanie aktywnych programów rynku pracy z dnia 15.02.2011r. nie uwzględniono udzielenia pożyczki na finansowanie kosztów szkolenia, zwanej „pożyczką szkoleniową”, co nakazuje § 72 ust. 1 pkt. 5, w związku z § 72 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 września 2010 r. w sprawie standardów i warunków prowadzenia usług rynku pracy (Dz. U. Nr 177, poz. 1193).

Wskazana nieprawidłowość nie wpływa na jakość świadczonych przez Powiatowy Urząd Pracy w Sępólnie Krajeńskim usług i stosowanych instrumentów rynku pracy.

Mając na uwadze powyższe ustalenia kontroli oraz działając w oparciu o art. 113 ust. 1 w związku z art. 10 ust. 1 pkt 1 i 5 powołanej ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy –

zalecam:

Umieszczanie w planach wydatków Funduszu Pracy na finansowanie aktywnych programów rynku pracy wszystkich form pomocy określonych w Rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 września 2010 r. w sprawie standardów i warunków prowadzenia usług rynku pracy (Dz. U. Nr 177, poz. 1193).

Na tym czynności kontrolne zakończono.

Integralną część wystąpienia pokontrolnego stanowią dowody zawarte w aktach kontroli.

Przeprowadzona kontrola została odnotowana w książce kontroli pod numerem 4 /2012.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 113 ust. 2 powołanej ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy Urząd Pracy może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków, zgłosić do nich zastrzeżenia do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego za pośrednictwem Wydziału Polityki Społecznej Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy. W przypadku nieuwzględnienia przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego zastrzeżeń, Urząd Pracy w terminie 30 dni obowiązany jest do powiadomienia Wydziału Polityki Społecznej Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego o realizacji zaleceń. W przypadku uwzględnienia przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego zastrzeżeń, Urząd Pracy w terminie 30 dni obowiązany jest do powiadomienia Wydziału Polityki Społecznej Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego o realizacji zaleceń z uwzględnieniem zmian wynikających z zastrzeżeń.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI


..... Anna Mies.....
(podpis i pieczęć Wojewody)