



21
21

Protokół kontroli nr 2/2015

przeprowadzonej w Powiatowym Urzędzie Pracy w Sępólnie Krajeńskim przy ul. Kościuszki 11. Kontrolę rozpoczęto w dniu 27 lutego 2015 r., a zakończono w dniu 9 marca 2015 r. Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny wyznaczony przez Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej w składzie:

1. Henryk Pawlina – koordynator zespołu kontrolnego,
2. Lucyna Suchomska – członek zespołu kontrolnego,
3. Wiesława Wołoszyn- Spirka – członek zespołu kontrolnego,
4. Piotr Kamiński – członek zespołu kontrolnego,
5. Dorota Witkowska - członek zespołu kontrolnego,

na podstawie upoważnienia do kontroli nr 2/2015 z dnia 23 lutego 2015 r.

O rozpoczęciu i zakresie kontroli poinformowano Artura Żychskiego Dyrektora PUP pismem z dnia 23 lutego 2015 r.

1. Zakres kontroli: Kontrola i ocena realizacji wydatków Funduszu Pracy przez Powiatowy Urząd Pracy w Sępólnie Krajeńskim w 2014 r.

2. Czas trwania kontroli: 27.02.2015 r. - 9.03.2015 r.
3. Okres objęty kontrolą: 01.01.2014 r. – 31.12.2014 r.

Podczas kontroli wyjaśnień udzielali:

Artur Żychski Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Sępólnie Krajeńskim,
Piotr Bukolt Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Sępólnie Krajeńskim.

4. Przebieg kontroli:

I. Kontrola wydatków FP na zasiłki i świadczenia dla osób bezrobotnych

Wydatki Funduszu Pracy na zasiłki dla bezrobotnych i inne świadczenia wypłacane osobom bezrobotnym wyniosły 6 997 300,79 zł.

Średnio miesięcznie do zasiłku uprawnionych było 608 osób tj. 19,76 % ogólnej liczby bezrobotnych.

W okresie objętym kontrolą zarejestrowano 5 065 osób bezrobotnych, wyłączono z ewidencji 5 604 osoby.

II. Kontrola wydatków poniesionych na aktywizację osób bezrobotnych

W 2014 r. na aktywizację osób bezrobotnych wydano 9 060 405,17 zł. Aktywizacja odbywała się ze środków Funduszu Pracy (FP), Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) oraz środków budżetowych pozyskanych w ramach projektów z Poddziałania 6.1.1 PO KL wg poniższego wyszczególnienia.

1. FP i EFS W KWOCIE 8 222 812,21 zł, w tym:

- 1) algorytmu - 1 851 600,00 zł;
- 2) projektu „Aktywność krokiem do podjęcia pracy” - Poddziałanie 6.1.3 PO KL - 4 499 082,17 zł;
- 3) opracowanych projektów finansowanych z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej - 1 857 043,41 zł, w tym:
 - 226 100,00 zł Program na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych w wieku do 30 r.ż.;
 - 313 870,80 zł Program na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych w wieku do 30 r.ż.;
 - 194 602,87 zł Program na rzecz promocji zatrudnienia (...) dla bezrobotnych po 50 r.ż.;
 - 131 438,95 zł Program na rzecz promocji zatrudnienia (...) realizacja robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia;
 - 655 900,00 zł Program na rzecz promocji zatrudnienia (...) dla osób bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy określonych w art. 49 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy;
 - 200 772,18 zł Program na rzecz promocji zatrudnienia (...) dla osób bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy określonych w art. 49 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy;
 - 93 321,10 zł Program na rzecz promocji zatrudnienia (...) dla bezrobotnych w wieku 30-50 lat;
 - 41 037,51 zł Program na rzecz promocji zatrudnienia (...) dla bezrobotnych w wieku 30-50 lat;
- 4) Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) – 15 086,63 zł.

2. ŚRODKI BUDŻETOWE w kwocie 837 592,96 zł, w tym:

- 1) projektu „Młodzi aktywni” - Poddziałanie 6.1.1 PO KL – 542 634,66 zł;
- 2) projektu „Czas aktywnych kobiet” - Poddziałanie 6.1.1 PO KL – 115 533,60 zł;
- 3) projektu „Bądź aktywna – podnieś swoje kwalifikacje i znajdź pracę” - Poddziałanie 6.1.1 PO KL – 76 854,68 zł;
- 4) projektu „Równe szanse na rynku pracy” – Poddziałanie 6.1.1 PO KL – 102 570,02 zł.

Otrzymane środki wydatkowane zostały wg następujących form aktywizacji.

Lp.	Forma aktywizacji	Limit FP i EFS	Limit projekty budżetowe	Limit KFS	Łączny limit	Wykonanie	
						w zł	%
1.	Szkolenia	148 871,79	200 674,28	0,00	349 546,07	339 961,49	97,3
2.	Bon szkoleniowy	6 645,00	0,00	0,00	6 645,00	6 639,86	99,9
3.	Prace interwencyjne	726 814,62	0,00	0,00	726 814,62	725 109,96	99,8
4.	Roboty publiczne	1 473 114,30	0,00	0,00	1 473 114,30	1 472 901,91	100,0
5.	Bon zatrudnieniowy	4 080,00	0,00	0,00	4 080,00	4 072,39	99,8
6.	Dofinansowanie do wynagrodzenia 50+	2 345,00	0,00	0,00	2 345,00	2 324,00	99,1
7.	Staże	3 679 932,22	646 503,26	0,00	4 326 435,48	4 326 373,64	100,0
8.	Bon stażowy	124 350,00	0,00	0,00	124 350,00	124 344,39	100,0
9.	Przyznanie bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej	1 169 634,94	0,00	0,00	1 169 634,94	1 169 634,94	100,0
10.	Refundacja kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy	599 600,00	0,00	0,00	599 600,00	599 600,00	100,0
11.	Prace społecznie użyteczne	125 907,03	0,00	0,00	125 907,03	125 907,03	100,0
12.	Zwrot kosztów dojazdu i zakwaterowania	84 448,57	0,00	0,00	84 448,57	84 175,40	99,7
13.	Bon na zasiedlenie	7 700,00	0,00	0,00	7 700,00	7 700,00	100,0
14.	Studia podyplomowe	4 625,81	0,00	0,00	4 625,81	4 625,81	100,0
15.	Refundacja kosztów opieki nad dzieckiem do lat 7 lub osobą zależną	761,52	0,00	0,00	761,52	761,52	100,0
16.	Stypendia dla kontynuujących naukę	6 423,20	0,00	0,00	6 423,20	6 423,20	100,0
17.	Badania bezrobotnych	44 846,00	0,00	0,00	44 846,00	44 763,00	99,8
18.	Krajowy Fundusz Szkoleniowy	0,00	0,00	25 000,00	25 000,00	15 086,63	60,3
Razem		8 210 100,00	847 177,54	25 000,00	9 082 277,54	9 060 405,17	99,8

Niewykorzystana kwota 21 872,37 zł stanowi 0,2% wszystkich środków. Wynika ona w szczególności z oszczędności po realizacji zadań w 2014 r. i planowana jest do wykorzystania w roku 2015.

Dobór form aktywizacji wg wyjaśnień został dostosowany do składanych przez pracodawców i osoby bezrobotne wniosków.

W 2014 roku ze środków FP, EFS 6.1.3 i środków budżetowych 6.1.1 sfinansowano aktywizację 2 084¹ osób bezrobotnych, w tym:

Lp.	Forma aktywizacji	Liczba osób, którym udzielono wsparcia z FP i EFS	Liczba osób, którym udzielono wsparcia z projektów budżetowych	Liczba osób, którym udzielono wsparcia z KFS	Liczba osób ogółem
1.	Szkolenia	61	81	0	142
2.	Bon szkoleniowy	2	0	0	2
3.	Prace interwencyjne	211	0	0	211
4.	Roboty publiczne	280	0	0	280
5.	Bon zatrudnieniowy	1	0	0	1
6.	Dofinansowanie do wynagrodzenia 50+	1	0	0	1
7.	Staże	791	136	0	927
8.	Bon stażowy	26	0	0	26
9.	Przyznanie bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej	62	0	0	62
10.	Refundacja kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy	30	0	0	30
11.	Prace społecznie użyteczne	151	0	0	151
12.	Zwrot kosztów dojazdu i zakwaterowania	235	0	0	235
13.	Bon na zasiedlenie	2	0	0	2
14.	Studia podyplomowe	2	0	0	2
15.	Refundacja kosztów opieki nad dzieckiem do lat 7 lub osobą zależną	1	0	0	1
16.	Stypendia dla kontynuujących naukę	1	0	0	1
17.	Krajowy Fundusz Szkoleniowy	0	0	10	10
Razem		1 857 osób	217 osób	10 osób	2 084 osoby

Liczba osób, które w okresie objętym kontrolą otrzymały wsparcie PUP wynosi 2 084 osoby. Dla porównania w 2013 r. zaktywizowano 2 127 osób bezrobotnych.

¹ W przypadku środków KFS wsparciem objęto 10 osób, w tym 9 pracowników oraz 1 pracodawcę.

Dodatkowo Dyrektor PUP przedstawił informację dotyczącą aktywizacji osób niepełnosprawnych ze środków **Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych**.

Limit środków PFRON w 2014 roku wynosił 67 253,15 zł i został wydatkowany w następujący sposób:

- przyznanie jednorazowych środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej - 2 osoby na kwotę 38 000,00 zł;
- organizacja stażu - 4 osoby na kwotę 26 863,65 zł;
- sfinansowanie kosztów badań lekarskich - 4 osoby na kwotę 155,00 zł;
- refundacja kosztów przejazdu - 2 osoby na kwotę 2 234,50 zł.

III. Kontrolujący zwrócili się o wyjaśnienia ustne dot. zasad organizowania nowych form wsparcia wprowadzonych nowelizacją (od 27.05.2014 r.) ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy m.in.:

W tym punkcie Dyrektor przedstawił informacje dotyczące zasad organizowania i finansowania:

- bonów szkoleniowych, zatrudnieniowych i stażowych;
- pożyczek na utworzenie stanowiska pracy oraz na podjęcie działalności gospodarczej;
- działań z Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

Z przedstawionych wyjaśnień wynika, że nowe formy są alternatywą w stosunku do stosowanych wcześniej programów rynku pracy. Zastosowanie tych form wiąże się każdorazowo z zatrudnieniem skierowanej osoby lub utrzymaniem stanowiska pracy po zakończeniu finansowego wsparcia określonego w zawartej umowie. Dlatego też przy zapotrzebowaniach składanych na większą liczbę osób pracodawcy byli bardziej zainteresowani wcześniej dostępnymi formami. Ponadto nowe formy aktywizacji mogą generować wyższe zobowiązania na kolejny rok budżetowy.

Członkowie zespołu nie mieli innych uwag i pytań. Na tym kontrolę zakończono.

5. Podsumowanie wyników kontroli:

- W 2014 r. PUP w Sępólnie Krajeńskim na aktywizację osób bezrobotnych dysponował kwotą 9 082 277,54 zł, z czego wydatki ukształtowały się na poziomie 9 060 405,17 zł (99,8% limitu).
- PUP w Sępólnie Krajeńskim w 2014 r. udzielił wsparcia 2 084 osobom, w tym 2 074 osobom bezrobotnym oraz 10 osobom w ramach środków KFS.
- W okresie objętym kontrolą realizowano 14 projektów finansowanych z FP, EFS i środków budżetowych.
- Z wyjaśnień Dyrektora PUP wynika, że efektywność kosztowa i zatrudnieniowa za rok 2014 nie powinna być niższa niż w 2013 r. tzn. koszt zatrudnienia 1 osoby po zakończeniu aktywizacji wyniesie ok. 7 500,00 zł (7 750,27 zł w 2013 r.), a udział osób, które po zakończeniu aktywizacji podejmą pracę na okres co najmniej 3 miesięcy wyniesie około 63% (62,5% w 2013 r.). Ww. wartości są porównywalne ze wskaźnikami dotyczącymi efektywności kosztowej i zatrudnieniowej w pozostałych powiatach w województwie kujawsko-pomorskim.
- PUP w Sępólnie Krajeńskim w 2014 r. realizował 17 form aktywizacji, w tym także nowe formy wprowadzone od dnia 27.05.2014 r. w wyniku zmiany ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Przygotowano i podpisano 986 umów z 447 pracodawcami i innymi podmiotami.

- Aktywizacją objęto również 7 osób niepełnosprawnych nie posiadających statusu osoby bezrobotnej.

Zespół kontrolny nie wnosi uwag co do sposobu gospodarowania środkami FP i stosowanych w 2014 r. instrumentów rynku pracy.

Protokół kontroli sporządzono w 3-ch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden doręczono kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi egzemplarz przekazano Przewodniczącemu Rady Powiatu, trzeci egzemplarz w aktach Komisji Rewizyjnej.

Pouczono kierownika jednostki kontrolowanej o możliwości zgłoszenia w terminie 5 dni od podpisania protokołu pisemnych wyjaśnień co do zawartych w protokole ustaleń.

Część składową niniejszego protokołu stanowią następujące załączniki:

1. Sprawozdanie z działalności PUP w Sępólnie Kraj. w 2014 r. w zakresie aktywizacji osób bezrobotnych.
2. Informacja na temat otrzymanych i pozyskanych w 2014 r. środków z Funduszu Pracy, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na realizację programów rynku pracy.
3. Informacja z MPiPS o wskaźnikach efektywności zatrudnieniowej i kosztowej podstawowych form aktywizacji zawodowej zrealizowanych przez samorzady powiatowe w 2013 r.

Protokół zawiera sześć ponumerowanych stron.

.....
Henryk Pastusz

Lucyna Szczenińska

Dorota Wilkowska

Piotr Kankowski

Witold Spidek

(podpis osób kontrolujących)

Sp. KNT

DYREKTOR
 Powiatowego Urzędu Pracy
 w Sępólnie Kraj.

Artur Żychowski

.....
 (data i podpis kierownika jednostki kontrolowanej)