



## Protokół kontroli nr 19/2016

przeprowadzonej w Powiatowym Urzędzie Pracy w Sępólnie Krajeńskim przy ul. Kościuszki 11. Kontrolę przeprowadzono w dniu 02 grudnia 2016 r.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny wyznaczony przez Przewodniczącą Komisji Rewizyjnej w składzie:

1. Henryk Pawlina – koordynator zespołu kontrolnego,
2. Piotr Kamiński – członek zespołu kontrolnego,
3. Wiesława Wołoszyn - Spirka – członek zespołu kontrolnego,
4. Dorota Witkowska – członek zespołu kontrolnego,
5. Franciszek Fröhlke - członek zespołu kontrolnego,

na podstawie upoważnienia do kontroli nr 18/2016 z dnia 24 listopada 2016 r.

O rozpoczęciu i zakresie kontroli poinformowano Artura Żychskiego Dyrektora PUP pismem z dnia 24 listopada 2016 r.

1. Zakres kontroli: Kontrola i ocena realizacji programów pomocowych Powiatowego Urzędu Pracy

2. Czas trwania kontroli: 02.12.2016 r.

3. Okres objęty kontrolą: 01.01.2016 r. – 30.11.2016 r.

Podczas kontroli wyjaśnień udzielali:

Artur Żychski Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Sępólnie Krajeńskim,  
Piotr Bukolt Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Sępólnie Krajeńskim,  
Sławomir Kłys Kierownik działu instrumentów rynku pracy.

4. Przebieg kontroli:

### I. Informacje wstępne

W październiku 2016 r. stopa bezrobocia w powiecie sępoleńskim wyniosła 15,6 % i w porównaniu do października 2015 r. (16,8 %) spadła o 1,2 p.p.

Na dzień 31.10.2016 r. w ewidencji Powiatowego Urzędu Pracy w Sępólnie Krajeńskim zarejestrowanych było 2 155 osób bezrobotnych. W analogicznym okresie 2015 r. zarejestrowanych było 2 266 osób bezrobotnych, tj. o 111 osób więcej.

W okresie od 01.01.2016 r. do 31.10.2016 r. zarejestrowano 3 561 osób bezrobotnych, wyłączone z ewidencji 4 166 osoby.

## II. Kontrola programów pomocowych realizowanych przez PUP w 2016 r.

Na dzień 02.12.2016 r. PUP w Sępólnie Krajeńskim na aktywizację osób bezrobotnych dysponował kwotą **10 576 900,00 zł**<sup>1</sup>. Zespół kontrolny ustalił, że na powyższą kwotę składają się środki otrzymane w ramach algorytmu - **3 007 881,61 zł**, oraz wymienione poniżej programy pomocowe:

1. środki na realizację programu Praca dla Młodych (zadanie, o którym mowa w art. 150f ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy) – 1 604 300,00 zł,
2. środki pozyskane w ramach projektów współfinansowanych z EFS, tj.:
  - a) projekt „Aktywizacja osób młodych pozostających bez pracy w powiecie sępoleńskim (II)” w ramach Działania 1.1 Wsparcie osób młodych pozostających bez pracy na regionalnym rynku pracy, Poddziałania 1.1.2 Wsparcie udzielane z Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych POWER - **1 460 030,39 zł**,
  - b) projekt „Wsparcie aktywności zawodowej osób bezrobotnych w powiecie sępoleńskim (II)” w ramach Działania 8.1 Podniesienie aktywności zawodowej osób bezrobotnych poprzez działania powiatowych urzędów pracy, Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 - **1 070 588,00 zł**,
3. środki pozyskane w ramach programów finansowanych z rezerwy Funduszu Pracy, tj.:
  - a) program na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych po 50 r.ż. – **619 900,00 zł**,
  - b) program na rzecz promocji zatrudnienia (...) dla bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną – **197 500,00 zł**,
  - c) program na rzecz promocji zatrudnienia (...) dla osób bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy określonych w art. 49 pkt 2-6 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy – **480 000,00 zł**,
  - d) program na rzecz promocji zatrudnienia (...) realizacja robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia – **614 000,00 zł**,
  - e) program na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych po 50 r.ż. – **299 400,00 zł**,
  - f) program na rzecz promocji zatrudnienia (...) dla osób bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy określonych w art. 49 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy – **400 700,00 zł**,
  - g) program regionalny, o którym mowa w art. 66c ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy – **453 500,00 zł**,
4. środki pozyskane z Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) oraz rezerwy KFS – 369 100,00 zł.

Łączna kwota środków finansowych na realizację ww. programów pomocowych wynosi **7 569 018,39 zł**.

### Sposoby pozyskiwania środków na finansowanie programów pomocowych

<sup>1</sup> Dla porównania w 2015 r. na działania aktywizacyjne wydano 9 388 218,53 zł.



Limit środków na realizację programu Praca dla Młodych (pkt 1) został ustalony dla powiatu sępoleńskiego przez ministra właściwego ds. pracy zgodnie z przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Środki na realizację programów współfinansowanych z EFS (pkt 2) zostały pozyskane przez PUP w Sępólnie Krajeńskim na opracowane i złożone wnioski w ramach naborów ogłoszonych przez WUP w Toruniu.

W przypadku programów finansowanych z rezerwy FP będącej w dyspozycji ministra właściwego ds. pracy (pkt 3) środki finansowe zostały pozyskane przez tut. Urząd Pracy w trybie konkursowym w oparciu o złożone i pozytywnie rozpatrzone wnioski.

Środki KFS (pkt 4) są pozyskiwane na wniosek starosty powiatu do wysokości limitu określonego przez ministra właściwego ds. pracy.

Zespół kontrolny ustalił, że pozyskiwanie środków finansowych na realizację programów pomocowych dla osób bezrobotnych każdorazowo poprzedzone było analizą danych statystycznych oraz informacji uzyskanych od osób bezrobotnych oraz pracodawców. W trakcie przygotowywania wniosków o środki finansowe istotne jest także właściwe sprecyzowanie grupy docelowej, zdiagnozowanie problemów danej grupy osób bezrobotnych oraz właściwy dobór form wsparcia. Uwzględniona jest także konieczność osiągnięcia w realizowanych programach z góry określonych wskaźników i rezultatów (m.in. efektywność zatrudnieniowa i efektywność kosztowa).

#### Formy aktywizacji realizowane w programach pomocowych

Programy pomocowe realizowane są poprzez zastosowanie form aktywizacji przewidzianych w ustawie o promocji zatrudnienia... Szczegółowe informacje o limitach środków na aktywizację osób bezrobotnych wg. form aktywizacji na 2016 rok zawiera załącznik nr 1 niniejszego protokołu.

Podstawowymi formami wsparcia dla osób bezrobotnych są: szkolenia, staże, prace interwencyjne, roboty publiczne, dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej oraz refundacje kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego. W tym punkcie osoby udzielające wyjaśnień poinformowały o słabnącym zainteresowaniu stażami wśród osób bezrobotnych ze względu na niską kwotę stypendium (997,40 zł brutto).

#### Beneficjenci realizowanych programów pomocowych

W trakcie kontroli ustalono, że realizowane programy pomocowe są adresowane do różnych grup osób bezrobotnych, takich jak:

- osoby do 30 roku życia (POWER oraz Praca dla Młodych),
- osoby powyżej 50 roku życia (2 programy z rezerwy Funduszu Pracy),
- osoby powyżej 29 roku życia należące do co najmniej jednej z poniższych grup: osoby pow. 50 roku życia, kobiety, niepełnosprawni, długotrwale bezrobotni, osoby o niskich kwalifikacjach (RPO),
- osoby będące w szczególnej sytuacji na rynku pracy tj.: długotrwale bezrobotne, pow. 50 roku życia, korzystające ze świadczeń z pomocy społecznej, posiadający co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia lub co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne do 18 roku życia, niepełnosprawni (1 program z rezerwy Funduszu Pracy),



- osoby będące w szczególnej sytuacji na rynku pracy tj.: do 30 roku życia, długotrwale bezrobotne, pow. 50 roku życia, korzystające ze świadczeń z pomocy społecznej, posiadające co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia lub co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne do 18 roku życia, niepełnosprawni (1 program z rezerwy Funduszu Pracy),
- bezrobotni rodzice powracające na rynek pracy oraz bezrobotni sprawujący opiekę nad osobą zależną (1 program z rezerwy Funduszu Pracy),
- osoby, które ukończyły 30 lat, a nie ukończyły 50 roku życia (program regionalny),
- ogół osób bezrobotnych (program realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia).

Działania aktywizacyjne wobec osób bezrobotnych niekwalifikujących się do objęcia wsparciem w ramach ww. programów pomocowych są realizowane ze środków algorytmu.

W przypadku środków KFS adresatami działań podejmowanych przez PUP są pracownicy i pracodawcy. Z przedstawionych przez Dyrektora PUP informacji wynika, że głównymi formami kształcenia są kursy i studia podyplomowe realizowane z inicjatywy pracodawcy lub za jego zgodą. Wsparcie jest realizowane na wnioski pracodawców. PUP może przyznać środki w wysokości 80% kosztów kursu lub studiów podyplomowych (100% w przypadku mikroprzedsiębiorstw), nie więcej jednak niż 300% przeciętnego wynagrodzenia w danym roku na jednego uczestnika.

Osoby udzielające wyjaśnień poinformowały, że w ramach realizowanych programów pomocowych w 2016 r. planowane jest udzielenie wsparcia 1 284 osobom, z tego 1 093 osobom bezrobotnym oraz 191 osobom w ramach środków KFS. Szczegółowe informacje o planowanej liczbie osób, które skorzystają ze wsparcia PUP w 2016 r. wg. poszczególnych programów i form aktywizacji zawiera załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

#### Efekty programów pomocowych realizowanych przez PUP w Sępólnie Krajeńskim

W trakcie kontroli przeanalizowano osiągniętą efektywność zatrudnieniową i efektywność kosztową z realizacji podstawowych form aktywizacji zawodowej (szkolenia, staże, prace interwencyjne, robotny publiczne, dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej oraz refundacje kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego). Analizie poddano wyniki osiągnięte w 2014 i 2015 roku.

W 2014 r. średni wskaźnik efektywności zatrudnieniowej podstawowych form aktywizacji zawodowej uzyskany we wszystkich powiatowych urzędach pracy wyniósł 76,25 %, podczas gdy PUP w Sępólnie Krajeńskim osiągnął efektywność zatrudnieniową na poziomie 78,1% (164 miejsce w kraju na 340 oraz 4 miejsce w woj. Kujawsko-pomorskim na 20), natomiast średni wskaźnik efektywności kosztowej wyniósł 11 174,5 zł - PUP w Sępólnie Krajeńskim osiągnął efektywność kosztową na poziomie 7 654,4 zł (6 miejsce w kraju na 340 oraz 1 miejsce w woj. Kujawsko-pomorskim na 20) – szczegółowe informacje zawiera załącznik nr 3 do niniejszego protokołu.

W 2015 r. średni wskaźnik efektywności zatrudnieniowej podstawowych form aktywizacji zawodowej uzyskany we wszystkich powiatowych urzędach pracy wyniósł 75,89 %, podczas gdy PUP w Sępólnie Krajeńskim osiągnął efektywność zatrudnieniową na poziomie 78,08% (168 miejsce w kraju na 340 oraz 7 miejsce w woj. Kujawsko-pomorskim na 20), natomiast średni wskaźnik efektywności kosztowej wyniósł 12 996,00 zł - PUP w Sępólnie Krajeńskim osiągnął efektywność kosztową na poziomie 9 797,17 zł (20 miejsce w kraju na 340 oraz 2 miejsce w woj. Kujawsko-pomorskim na 20) – szczegółowe informacje zawiera załącznik nr 4 do niniejszego protokołu.



Na poziom efektywności zatrudnieniowej i kosztowej składają się cząstkowe wyniki osiągnięte w poszczególnych programach pomocowych oraz z działań aktywizacyjnych realizowanych ze środków algorytmu, które kształtują się na zbliżonym poziomie.

Osoby udzielające wyjaśnień poinformowały, że efektywność kosztowa i zatrudnieniowa za rok 2016 zostanie zbadana w 2017 r. i powinna być porównywalna do wartości osiągniętych w latach 2014/2015.

#### Kontrola zewnętrzna programów pomocowych współfinansowanych ze środków EFS

Podczas kontroli ustalono, że programy pomocowe współfinansowane ze środków EFS każdorazowo są przedmiotem szczegółowej kontroli przeprowadzanej w siedzibie tut. Urzędu Pracy przez instytucję pośredniczącą tj. WUP w Toruniu. W bieżącym roku skontrolowane zostały programy realizowane w 2015 r. Jednostka kontrolująca nie wskazała żadnych nieprawidłowości dotyczących kontrolowanych programów. Osoby udzielające wyjaśnień poinformowały, że kontrole tegorocznych programów przeprowadzone zostaną prawdopodobnie w 2017 roku.

#### 5. Podsumowanie wyników kontroli:

- W 2016 r. PUP w Sępólnie Krajeńskim do dnia kontroli realizował 11 programów pomocowych na łączną kwotę 7 569 018,39 zł, w tym 2 projekty współfinansowane ze środków Unii Europejskiej, 7 ze środków rezerwy FP, 1 ze środków KFS (środki KFS i rezerwa KFS), program Praca dla Młodych.
- Realizowane programy są zróżnicowane m.in. ze względu na grupę docelową osób bezrobotnych – programy dla osób młodych, programy dla osób pow. 50 r.ż., programy dla osób w szczególnej sytuacji na rynku pracy (art. 49 ustawy o promocji zatrudnienia...), programy dostępne dla ogółu osób bezrobotnych.
- Z wyjaśnień wynika, że planuje się pełne wykorzystanie środków, a ewentualne niewykorzystanie może wystąpić na skutek nieplanowanych przerw zawartych umów z pracodawcami i osobami bezrobotnymi w miesiącach listopad i grudzień 2016 r. i braku możliwości ich ponownego zaangażowania.
- Planowana liczba osób, którym zostanie udzielona pomoc w 2016 r. w ramach programów pomocowych wyniesie 1 284.
- PUP w Sępólnie Krajeńskim w 2016 r. w ramach realizowanych programów właściwie dobiera zakres form aktywizacji, w zależności do potrzeb zgłaszanych przez osoby bezrobotne oraz pracodawców/przedsiębiorców.
- Z wyjaśnień wynika, że efektywność kosztowa i zatrudnieniowa za rok 2016 powinna być porównywalna do wartości osiągniętych w latach 2014/2015 – efektywność zatrudnieniowa podstawowych form aktywizacji zawodowej (szkolenia, staże, prace interwencyjne, roboty publiczne, dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej oraz refundacje doposażenia stanowiska pracy) na poziomie 78,08%, efektywność kosztowa na poziomie 9 797,17 zł. Ww. wartości są porównywalne ze wskaźnikami dotyczącymi efektywności kosztowej i zatrudnieniowej w pozostałych powiatach w województwie kujawsko-pomorskim.
- Programy pomocowe współfinansowane ze środków EFS każdorazowo są przedmiotem kontroli przeprowadzonych przez WUP w Toruniu – dotychczas przeprowadzone kontrole wskazują na poprawny sposób ich realizacji.

Zespół kontrolny nie wnosi uwag co do sposobu realizacji programów pomocowych.

Protokół kontroli sporządzono w 3-ch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden doręczono kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi egzemplarz przekazano Przewodniczącemu Rady Powiatu, trzeci egzemplarz w aktach Komisji Rewizyjnej.

Pouczono kierownika jednostki kontrolowanej o możliwości zgłoszenia w terminie 5 dni od podpisania protokołu pisemnych wyjaśnień co do zawartych w protokole ustaleń.

Część składową niniejszego protokołu stanowią następujące załączniki:

- 1) Limity środków na aktywizację osób bezrobotnych wg. form aktywizacji na 2016 rok.
- 2) Planowana liczba osób bezrobotnych, którym zostanie udzielone wsparcie w 2016 roku w ramach poszczególnych programów.
- 3) Informacja z MPiPS o osiągniętych wskaźnikach efektywności zatrudnieniowej i kosztowej w 2014 r.
- 4) Informacja z MPiPS o osiągniętych wskaźnikach efektywności zatrudnieniowej i kosztowej w 2015 r.

Protokół zawiera sześć ponumerowanych stron.

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
(podpis osób kontrolujących)

Sp. ....

DYREKTOR  
Powiatowego Urzędu Pracy  
w Sępólnie Kraj.  
7 12 2016  
( data i podpis kierownika jednostki kontrolowanej )